



Proposta Comissió Informativa

Assumpte: Resolució d'al·legacions i aprovació definitiva ordenances fiscals, exercici 2024

Per acord del Ple de la Corporació, en sessió celebrada el 11 d'octubre de 2023, varen ser aprovades provisionalment les modificacions de les Ordenances Fiscals que han de regir a partir de l'1 de gener de 2024.

En el termini d'exposició pública de l'acord provisional, de trenta dies, s'han presentat les següents al·legacions:

1. Mitjançant escrit presentat en data 6 de novembre de 2023 amb número de registre d'entrades 2023029280, el senyor ALBERT GARCIA GISBERT, en nom i representació de la formació Junts per Santa Perpètua de Mogoda formula al·legacions dins del termini establert a l'efecte.

En síntesi les al·legacions formulades per la formació Junts per Santa Perpètua de Mogoda de Mogoda, afecten a les següents Ordenances Fiscals:

Ordenances fiscals reguladores d'impostos

- 2.2. Impost sobre béns immobles
- 2.4. Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana
- 2.5. Impost sobre activitats econòmiques

Ordenances fiscals reguladores de taxes

- 3.20. Taxes per la gestió de residus municipals
2. Mitjançant escrit presentat pel senyor EDUARD BORRAS FINESTRES en data 27 de novembre de 2023, amb número de registre d'entrades 2023031539 es presenten dins del termini establert a l'efecte, al·legacions conjuntes per part de la CAMBRA OFICIAL DE COMERÇ I INDÚSTRIA DE SABADELL, la CAMBRA DE LA PROPIETAT URBANA DE SABADELL I COMARCA, el CONSELL INTERSECTORIAL D'EMPRESARIS – CIESC i per part de PIMEC VALLÈS OCCIDENTAL.



En síntesi les al·legacions formulades pel conjunt de les entitats esmentades anteriorment, afecten a les següents Ordenances Fiscals:

Ordenances fiscals reguladores d'impostos

2.2. Impost sobre béns immobles

Ordenances fiscals reguladores de taxes

3.20. Taxes per la gestió de residus municipals

L'escrit secundat per aquest conjunt d'entitats, a més de les al·legacions que poden afectar a les ordenances fiscals que han de regir a partir de l'1 de gener de 2024, formulen altres al·legacions que no tenen relació directa amb l'expedient de modificació d'aquestes ordenances fiscals. Concretament les al·legacions Tercera i Quarta estan encaminades a qüestions de transparència, pressupostàries i del cost dels serveis de prestació obligatòria, per la qual cosa, no seran objecte de resolució en la tramitació de l'expedient d'aprovació definitiva de les ordenances fiscals per a l'exercici 2024.

Vista la següent normativa d'aplicació, per tal de resoldre adequadament les al·legacions formulades:

- a) Article 133.2 de la Constitució espanyola, que reconeix a les entitats locals la potestat d'establir i exigir tributs, d'acord amb el previst a la pròpia Constitució i a les lleis.
- b) Articles 140 i 142 de la Constitució Espanyola, que contempnen els principis d'autonomia i de suficiència financera.
- c) Article 15 del Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en relació amb la imposició de tributs locals, que preveu, respecte als tributs d'exacció obligatòria, com és l'impost sobre béns immobles, la potestat de fixar els elements necessaris per a la determinació de les respectives quotes tributàries, dins els límits previstos en el mateix text normatiu.
- d) Article 24.2 del Text Refós de la Llei reguladora d'hisendes locals, segons el qual l'import de les taxes per la prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda.
- e) Article 59 del Text Refós de la Llei reguladora d'hisendes locals, sobre enumeració d'impostos d'exacció obligatòria.



Vistes les al·legacions plantejades, procedirem a continuació a la seva anàlisi, pel mateix ordre en què han estat exposades.

1. AL·LEGACIONS FORMULADES PER JUNTS PER SANTA PERPÈTUA DE MOGODA DE MOGODA

PRIMERA.- IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES: Benefici fiscal per la instal·lació de sistemes d'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol.

En quant a l'Ordenança Fiscal 2.2, reguladora de l'Impost sobre béns Immobles (en endavant, IBI) Junts per Santa Perpètua de Mogoda, presenta les següents al·legacions que afecten a l'article 5.2.c) d'aquesta Ordenança Fiscal:

- a) Modificació del percentatge proposat i número de períodes impositius de gaudiment del benefici fiscal previst per aquells immobles d'ús residencial on es produeixi la instal·lació de sistemes per l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol.
- b) Modificació de la potència i les quantitats màximes de bonificació
- c) Modificació del període de sol·licitud de la bonificació

L'article 74 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, sobre bonificacions de caràcter potestatiu, al seu punt 5è. estableix:

"5. Las ordenanzas fiscales podrán regular una bonificación de hasta el 50 por ciento de la cuota íntegra del impuesto para los bienes inmuebles en los que se hayan instalado sistemas para el aprovechamiento térmico o eléctrico de la energía proveniente del sol. La aplicación de esta bonificación estará condicionada a que las instalaciones para producción de calor incluyan colectores que dispongan de la correspondiente homologación por la Administración competente. Los demás aspectos sustantivos y formales de esta bonificación se especificarán en la ordenanza fiscal."

- a) **Modificació del percentatge proposat i número de períodes impositius de gaudiment del benefici fiscal previst per aquells immobles d'ús residencial on es produeixi la instal·lació de sistemes per l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol.**

La proposta realitzada en l'article 5.2.c) de l'aprovació provisional de l'Ordenança Fiscal 2.2, reguladora de l'IBI, estableix:

- c) *Gaudiran d'una bonificació del 50% en la quota íntegra de l'Impost durant un període*



de 3 períodes impositius i del 25% en els dos exercicis següents, els béns immobles destinats a habitatge, en els quals s'hagi realitzat la instal·lació de sistemes per l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol, sense estar obligats a això per la normativa urbanística, ordenances municipals o normativa sectorial aplicable, i que els mateixos es trobin en funcionament.

És requisit indispensable que les instal·lacions de sistemes per a l'aprofitament tèrmic incloguin col·lectors que disposin de la corresponent homologació de l'Administració competent.

Aquesta bonificació, no serà aplicable a aquells béns immobles que amb caràcter preceptiu hagin d'instal·lar sistemes de captació solar tèrmica, d'acord amb la normativa vigent.

La bonificació, només serà d'aplicació per a noves instal·lacions.

Quan es tracti de sistemes d'aprofitament elèctric de l'energia solar mitjançant la instal·lació de captadors fotovoltaics, la bonificació tindrà una vigència de 5 anys posteriors a aquell en que es realitzi la instal·lació i estarà regulada en els següents casos.

a) En el cas d'habitatges unifamiliars o instal·lacions de caràcter individual en edificis plurifamiliars o en autoconsums col·lectius privats, la bonificació serà del 50% durant els tres primers exercicis i del 25% en dos exercicis següents, i s'aplicarà sempre que la instal·lació solar fotovoltaica tingui com a mínim una producció elèctrica per autoconsum del 30 % de la despesa energètica anual de l'habitatge on estigui instal·lada. La documentació justificativa a adjuntar serà les factures energètiques (gas i electricitat) de l'últim any i un estudi tècnic de la instal·lació proposada que inclogui la producció energètica. En cas que l'habitatge sigui de nova construcció, caldrà adjuntar un estudi de consums anuals.

b) En el cas d'habitatges plurifamiliars que facin una instal·lació fotovoltaica per subministrar energia pels serveis comuns, la bonificació serà del 5% per tots els habitatges que integrin la comunitat de veïns, sempre que la instal·lació solar fotovoltaica tingui com a mínim una producció elèctrica del 30 % de la despesa energètica dels serveis comuns. La documentació justificativa a adjuntar serà les factures energètiques de l'últim any i un estudi tècnic de la instal·lació proposada que inclogui la producció energètica. En cas que els habitatges siguin de nova construcció, caldrà adjuntar un estudi de consums anuals i que la producció elèctrica no es destini a l'escalfament d'ACS de l'edifici.

L'al·legació presentada per Junts per Santa Perpètua de Mogoda, està encaminada al canvi del percentatge de bonificació i del seu període de gaudiment. Concretament proposen un percentatge del 50% de bonificació per un termini de 4 períodes impositius. Aquesta proposta tant es formula per instal·lacions de sistemes per l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol com per instal·lacions en el cas d'habitatges unifamiliars o instal·lacions de caràcter individual en edificis plurifamiliars o en autoconsums col·lectius privats, essent coincident la proposta en ambdós redactats.



Per la proposta de modificació d'aquest article en l'aprovació provisional, es va tenir en compte:

1. Els preus dels materials de les instal·lacions fotovoltaïques actualment són un 10% respecte als preus de 2013 (reducció del cost de la instal·lació en un 90%).
2. L'eficiència dels mòduls fotovoltaïcs ha augmentat en la última dècada una mitjana del 5%.
3. Les instal·lacions generadores d'energies renovables solars es beneficien d'una bonificació en l'ICIO.
4. Tot i que, degut a les raons anteriors, el període d'amortització de les instal·lacions fotovoltaïques s'ha reduït fins a esser una inversió rendible (entre 4 i 6 anys d'amortització per a les instal·lacions sense emmagatzematge), les convocatòries d'ajut del Next Generation han reduït el temps de retorn de la inversió.
5. La major part de les noves construccions opten per instal·lacions fotovoltaïques per complir amb l'obligació de cobrir un percentatge de l'energia consumida amb fonts d'origen renovable.
6. A la declaració de renda es pot deduir un 20% el cost de la instal·lació fotovoltaïca.

A aquests fets s'ha afegit la promoció que l'Ajuntament i les administracions públiques hem fet de les energies renovables i l'augment de preus de l'energia degut al context d'incertesa pels esdeveniments internacionals.

Tot plegat s'ha vist reflectit en el nombre de comunicacions prèvies per instal·lacions fotovoltaïques de l'últim trimestre de 2022 a Catalunya, que han superat a totes les de l'any 2021, la qual cosa demostra que **les bonificacions de l'IBI i l'IAE per instal·lacions renovables ha perdut el seu caràcter incentivador**, que era la raó per la qual es van introduir els beneficis fiscals per aquests tipus d'instal·lacions.

A tall d'exemple, els resultats d'un cas real d'una instal·lació fotovoltaïca de 3,1 kWp del municipi de Santa Perpètua de Mogoda, amb cost de 4.949 € i 25 anys de vida útil, el temps d'amortització i els guanys finals són els següents:



	Anys d'amortitza ció	Balanç (guanys)
AMB AJUT ICAEN- IDAE	1,27	20.332,60
SENSE AJUT ICAEN- IDAE	3,51	18.472,60

b) Modificació de la potència i les quantitats màximes de bonificació

Com a novetat per a l'exercici 2024, l'Ordenança Fiscal reguladora de l'IBI presenta una variació en quant a la quantia màxima de bonificació per a cada anualitat en la que es pot gaudir de la mateixa. Aquesta proposta de modificació introduïda és fruit de l'evolució del mercat de plaques fotovoltaïques i les seves instal·lacions.

En la proposta de l'aprovació provisional, es fixa el següent:

Per gaudir d'aquest benefici fiscal, la potència mínima de la instal·lació fotovoltaica ha de ser de 1.800 Wp.

Les quantitats màximes bonificables per cada exercici, seran:

- Instal·lacions fins a 3KWn: 200,00€/any
- Instal·lacions fins a 4KWn: 250,00€/any
- Instal·lacions de més de 4KWn: 300,00€/any

En cap cas, la quantitat de la bonificació serà superior a 300,00€/any.

És a dir, es preveu una potència mínima instal·lada (1.800 Wp) i una quantia de la bonificació en funció del tipus i potència d'instal·lació (KWn), adaptant doncs, l'aplicació del benefici fiscal a la instal·lació realitzada i a la seva eficiència energètica. Els costos de les instal·lacions estan directament relacionats amb el número de plaques, la seva potència, i d'altres aspectes. Per aquesta qüestió s'ha cregut convenient el adaptar la quota bonificada al KWn instal·lats.

L'al·legació formulada en aquest punt és eliminació de l'anteriorment descrit, i la proposta efectuada és simplement, incorporar la limitació que la quantitat de la bonificació no podrà superar el 50% del cost de la instal·lació.

Analitzant l'al·legació, es determina que més que probablement, en cap cas el benefici fiscal superaria el 50% del cost d'una instal·lació, ja que l'import màxim bonificable (3 períodes impositius al 50% i 2 al 25%) serien 1.200,00€. Aquest import, excepte que es tracti d'una instal·lació molt petita, mai superaria el 50% del cost de la instal·lació, mentre



que determinar la quantitat màxima anual en funció de la potència de la instal·lació, és un element determinant i ajustat al principi de capacitat econòmica.

c) Modificació del període de sol·licitud de la bonificació

En aquesta al·legació, Junts per Santa Perpètua de Mogoda presenta una proposta sobre el període de sol·licitud de la bonificació prevista a l'article 5.2.c) de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'IBI.

Concretament, la seva proposta és que els subjectes passius de l'IBI, puguin sol·licitar la bonificació en el termini dels tres mesos següents a la legalització de la instal·lació.

La proposta introduïda en aquesta Ordenança Fiscal per a l'exercici 2024 és que la bonificació pugui ser sol·licitada abans que les liquidacions (o rebuts de venciment periòdic) adquireixin fermesa. Aquesta proposta és fruit de l'experiència acumulada en el transcurs dels exercicis precedents, en els que s'han detectat casos d'impossibilitat d'aplicació del benefici fiscal per una sol·licitud extemporània, mentre encara no havia adquirit fermesa el rebut anual.

Per la qual cosa i segons el comentat a les lletres a), b) i c) d'aquesta Primera al·legació, es considera més beneficiosa i avantatjosa per a la ciutadania la proposta presentada en l'aprovació provisional d'aquesta Ordenança Fiscal i en conseqüència, no ha de prosperar l'al·legació formulada.

SEGONA.- IMPOST SOBRE L'INCREMENT DE VALOR DELS TERRENYS DE NATURALESA URBANA (IIVTNU): Beneficis fiscals de concessió potestativa o quantia variable

En quant a l'Ordenança Fiscal 2.4, reguladora de l'Impost sobre l'Increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (en endavant, IIVTNU) Junts per Santa Perpètua de Mogoda, presenta les següents al·legacions que afecten a l'article 6 d'aquesta Ordenança Fiscal, article que no ha estat objecte de modificació en l'aprovació provisional de les ordenances fiscals 2024.

L'article 6 de l'ordenança fiscal de l'IIVTNU, diu:

Article 6è. Beneficis fiscals de concessió potestativa o quantia variable

Les transmissions de terrenys, i les transmissions o constitucions de drets reals de gaudiment limitatius del domini que afectin a l'habitatge habitual del causant realitzades a títol lucratiu per causa de mort a favor dels seus descendents o ascendents de primer grau, per naturalesa o adopció, els cònjuges i les parelles de fet, que acreditin la convivència dels darrers dos anys amb el causant, gaudiran d'una bonificació del:

- 80%, si el valor cadastral del sòl corresponent a l'habitatge, en el moment de la meritació



de l'impost, no excedeix de 150.000 €.

- 50%, si el valor cadastral del sòl corresponent a l'habitatge, en el moment de la meritació de l'impost, és superior a 150.000 €.

En els casos descendents o ascendents de primer grau, per naturalesa o adopció, els cònjuges i les parelles de fet, que acreditin la convivència dels darrers dos anys amb el causant i que la renda neta de la unitat familiar i de les persones que convisquin a l'habitatge habitual del causant sigui inferior a 30.000€, la bonificació es veurà ampliada fins al 95% de la quota de l'Impost.

En el cas d'ascendents o descendents de primer grau, per naturalesa o adopció, els cònjuges i les parelles de fet, que no hagin acreditat la convivència dels darrers dos anys amb el causant en l'habitatge habitual d'aquest i que la renda de la unitat familiar i de les persones que amb ell convisquin sigui inferior a 30.000€, gaudiran d'una bonificació del 50% de la quota de l'Impost.

En l'esmentada renda de la unitat familiar, es prendrà com a referència els ingressos nets de la unitat familiar a partir del moment de meritament de l'Impost (data de defunció), per tal d'ajustar l'aplicació d'aquest benefici fiscal a la realitat personal.

Respecte al concepte d'unitat familiar, s'estarà a allò que es disposa a la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'Impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels Impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni. A aquests efectes, s'equipara el matrimoni amb la parella de fet legalment inscrita.

A aquests efectes es considera habitatge habitual la residència on figuri empadronat el causant. No obstant, s'entendrà que l'habitatge no perd el caràcter d'habitual a efectes d'aquesta bonificació, quan la baixa en el padró hagi estat motivada per causes de salut del causant suficientment acreditades.

L'habitatge, un traster i fins a dues places d'aparcament es poden considerar conjuntament com a habitatge habitual.

En qualsevol cas, per tenir dret a l'esmentada bonificació caldrà que l'immoble adquirit en el moment de la defunció del causant, no estigüés totalment o parcialment cedit a tercers.

Aquesta bonificació té caràcter pregat i s'haurà de sol·licitar en el termini de sis mesos, prorrogables fins a un any, sempre que el subjecte passiu hagi sol·licitat pròrroga per a la presentació de l'autoliquidació.

Junts per Santa Perpètua de Mogoda, presenta la següent proposta de modificació del redactat d'aquest article:

Les transmissions de terrenys, i les transmissions o constitucions de drets reals de



gaudiment limitatiu del domini que afectin a l'habitatge habitual del causant realitzades a títol lucratiu per causa de mort a favor dels seus descendents o ascendents de primer grau, per naturalesa o adopció, els cònjuges i les parelles de fet, que acreditin la convivència dels darrers dos anys amb el causant, gaudiran d'una bonificació del 95% en la quota.

El gaudi definitiu d'aquesta bonificació resta condicionat al manteniment de l'adquisició en el patrimoni de l'adquirent, durant els tres anys següents a la mort de la persona causant, llevat que morís l'adquirent dins aquest termini.

En el cas d'incompliment dels requisits a què es refereix l'apartat anterior, la persona obligada tributària ha de satisfer la part de la quota que hagi deixat d'ingressar coma conseqüència de la bonificació practicada, més els interessos de demora, en el termini d'un mes a partir de la transmissió de l'habitatge, mitjançant la corresponent autoliquidació.

És a dir, la formació presenta una modificació conceptual d'aquest article. No té en compte la modulació de l'aplicació d'un determinat percentatge de bonificació en funció del valor cadastral de la finca (valor cadastral que pot determinar una capacitat econòmica) i, que aquests percentatges vinculats als valors cadastrals de les finques en transmissions "mortis causa" poden arribar al mateix percentatge que la formació proposa (95%) en funció també, de la renda de la unitat familiar. És a dir, els paràmetres valor cadastral-renda es vinculen d'una forma directa a la capacitat econòmica d'aquells subjectes passius de l'IIVTNU que adquireixin drets per causa de mort.

Per altra part, la proposta de Junts per Santa Perpètua de Mogoda proposa que en cas de transmissió de l'immoble adquirit per causa de mort en un termini inferior als tres anys, el possible benefici fiscal aplicable als subjectes passius hauria de ser retornat (amb l'excepció de finament de l'adquirent) amb interessos de demora.

A més, l'al·legació presentada, elimina la possibilitat d'obtenir un benefici fiscal a aquells subjectes passius de l'IIVTNU que, no podent acreditar la convivència en els dos darrers anys amb el causant, tinguin una renda familiar inferior als 30.000,00 euros amb el que, podrien tenir un 50% de bonificació a la corresponent autoliquidació de l'impost. L'eliminació d'aquest benefici fiscal suposaria un greuge per a molts familiars en aquesta situació.

Considerant que en molts casos, no és un sol subjecte passiu al que es practiquen autoliquidacions per aquest Impost, si no que l'herència del finat es reparteix entre varis intervinents, amb diferents tipus de drets i percentatges. D'igual manera, en determinats



casos, als intervinents en aquests negocis jurídics els hi pot suposar una càrrega fiscal important aquesta acceptació d'herència i segons la situació econòmica familiar, es poden veure greument afectats econòmicament parlant.

És per la qual cosa, que es proposa la desestimació d'aquesta al·legació.

TERCERA.- IMPOST SOBRE ACTIVITATS ECONÒMIQUES (IAE): Beneficis fiscals de concessió potestativa o quantia variable

En la tercera de les al·legacions presentades per Junts per Santa Perpètua de Mogoda de Mogoda la formació presenta al·legació contra l'ordenança fiscal 2.5, reguladora de l'Impost sobre Activitats Econòmiques (IAE). A l'igual que en l'al·legació Primera, formulada contra l'ordenança fiscal reguladora de l'IBI, la formació proposa un increment del percentatge de bonificació (50%) previst a l'article 6 de beneficis fiscals de concessió potestativa i una reducció del període de gaudiment del benefici fiscal (quatre exercicis).

Tractant-se d'un benefici fiscal similar al previst a l'Impost sobre béns immobles, es pot donar per reproduïda la resposta de l'al·legació Primera.

És per la qual cosa, que es proposa la desestimació d'aquesta al·legació.

QUARTA.- TAXA PER LA GESTIÓ DE RESIDUS: Beneficis fiscals de concessió potestativa o quantia variable

La quarta de les al·legacions presentades està referida a la Taxa per la gestió dels residus municipals.

Concretament, Junts per Santa Perpètua de Mogoda de Mogoda proposa la no modificació dels percentatges de reducció de quotes tributàries vigents a l'exercici 2023 per aportacions a la deixalleria municipal, tant en la vessant domiciliària com en la vessant comercial.

La proposta municipal per a l'exercici 2024, és baixar un 5% la reducció de la quota tributària per les aportacions a deixalleria municipal superiors a 5 vegades per a domicilis i un altre 5% per aportacions superiors a 15 vegades, pels comerços, mantenint sempre el mateix percentatge vigent pel primer tram d'aportacions i el més utilitzat per la ciutadania i el teixit comercial del municipi.

Aquesta proposta de minoració (només un 5%) està directament relacionada amb l'aprovació de la Llei 7/2022, del 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

L'article 11è. del mencionat text legal, estableix que aquesta taxa ha de ser **específica**.



diferenciada i no deficitària, establint un termini de tres anys des de l'entrada en vigor de la Llei per a la seva aprovació o adaptació. La Llei 7/2022, de 8 d'abril va ser publicada al BOE núm. 85 de data 9 d'abril de 2022, entrant en vigor el dia 10 d'abril de 2022. Tot i que, fins al dia 10 d'abril de 2025 no s'exhaureix el termini per a l'aprovació de la "taxa justa", cal tenir en compte que estem davant d'una taxa que la seva meritació es produeix l'1 de gener de cada exercici, coincidint amb l'any natural.

Per la qual cosa, cal considerar que l'aprovació o l'adequació de l'ordenança fiscal reguladora de la Taxa per la gestió dels residus municipals, ha de realitzar-se amb caràcter previ a l'exhaustió del període establert a l'article 11è. de l'esmentada Llei, amb publicació de la mateixa al butlletí oficial de la província anteriorment a l'1 de gener de 2025. En cas contrari, estaríem davant d'una inseguretat jurídica manifesta.

Per altra banda, la minoració en la reducció prevista per les aportacions a la deixalleria municipal, obeeix a l'equilibri econòmic de la Taxa.

El concepte "taxa justa", equivalent a pagament per generació, és l'esperit de la Llei 7/2022, de 8 d'abril i ens porta a la recerca del dèficit zero en aquesta Taxa (sense ultrapassar el principi d'equivalència determinat a l'article 7 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics).

Per la qual cosa, a la vista dels manaments legals i amb l'objectiu d'assolir a l'exercici 2025 el concepte de "taxa justa" i que la mateixa no sigui deficitària, s'han començat a practicar ajustos encaminats a establir un dèficit menor.

És per la qual cosa, que es proposa la desestimació d'aquesta al·legació.

2. AL·LEGACIONS FORMULADES DE FORMA CONJUNTA PER CAMBRA OFICIAL DE COMERÇ I INDÚSTRIA DE SABADELL, CAMBRA DE LA PROPIETAT URBANA DE SABADELL I COMARCA, CONSELL INTERSECTORIAL D'EMPRESARIS – CIESC I PER PART DE PIMEC VALLÈS OCCIDENTAL.

Ja comentat, en l'escrit secundat per aquest conjunt d'entitats, a més de les al·legacions que poden afectar a les ordenances fiscals que han de regir a partir de l'1 de gener de 2024, es formulen altres al·legacions que no tenen relació directa amb l'expedient de modificació d'aquestes ordenances fiscals. Així, seran les al·legacions Primera, Segona i Cinquena les que son objecte de resposta.

PRIMERA.- REDUCCIÓ DE LA CÀRREGA FISCAL DE PARTICULARS I EMPRESES



L'agrupació d'entitats al·lega que, amb l'increment plantejat per l'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda per a les quotes tributàries de l'exercici 2024, les empreses i activitats econòmiques del municipi perdran competitivitat en el mercat i sol·liciten que l'increment dels tributs municipals es limiti al màxim possible i en cap cas, per damunt de l'IPC. IPC interanual que en el seu escrit, ja posen de manifest que pel període octubre 2022 – octubre 2023 es va determinar en el 3,5% (general estatal).

Doncs bé, en la majoria de les ordenances fiscals objecte de modificació per a l'exercici 2024, l'increment proposat per aquest Ajuntament s'ha fixat en el 2,5% (inclòs l'Impost sobre béns Immobles), per sota del percentatge esgrimit a l'escrit presentat, amb alguna excepció.

Cal recordar en aquest punt que, per a l'actual exercici 2023, les modificacions introduïdes a les ordenances fiscals van ser principalment d'adequació de la seva redacció amb manteniment de la majoria de quotes tributàries i tarifes d'aquestes. Així, segons l'Institut Nacional d'Estadística, pel període octubre 2021 – octubre 2023, l'índex de variació de preus per a Catalunya en aquest període, es fixa en el 10,50%, molt per sobre del 2,5% plantejat en la modificació d'ordenances fiscals pels exercicis 2023 i 2024.

És per la qual cosa, que es proposa la desestimació d'aquesta al·legació.

SEGONA.- TAXA RECOLLIDA DE RESIDUS

En la segona de les al·legacions, no s'al·ludeix de forma directa a l'Ordenança Fiscal 3.20, reguladora de la Taxa per la gestió dels residus municipals en quant a les seves quotes tributàries.

L'al·legació es fonamenta en que atenent a l'entrada en vigor de la Llei 7/2022, del 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular l'increment de la Taxa supera el percentatge general aplicat a la resta d'ordenances fiscals. Es fa esment a la creació d'un nou tribut que en aquest cas, serà gestionat íntegrament pel Consell Comarcal del Vallès Occidental. És a dir, serà aquest ens qui gestioni la Taxa (de caràcter comarcal) pel Servei de tractament i valorització de residus municipals.

A l'escrit presentat, també s'al·lega que degut al canvi legislatiu s'hauria d'adaptar la Taxa a la Llei en el màxim temps que la pròpia Llei permet (tres anys des de l'entrada en vigor) i reduir en la mateixa quantia altres tributs.

En síntesi, en l'al·legació Segona, el conjunt d'entitats sol·licita que l'increment d'aquesta Taxa (municipal i comarcal) sigui compensada mitjançant la reducció d'altres tributs com ara l'IBI i/o IAE en la mateixa quantia.



A la vista d'aquesta al·legació cal dir que, efectivament, amb la creació per part del Consell Comarcal del Vallès Occidental del nou servei de tractament i valorització dels residus municipals aquest Ajuntament ha delegat en aquest ens, la gestió del servei de tractament i valorització dels residus municipals de les fraccions de voluminosos, orgànica i resta.

Aquesta delegació, comporta avantatges tant pel consistori, com per la ciutadania i teixit comercial de Santa Perpètua de Mogoda, com és per exemple, un menor cost aplicable a aquesta vessant del tractament i valorització dels residus municipals. Els Preus Públics establerts per aquest servei per part del Consell Comarcal, són inferiors als preus que fins ara, està suportant aquest ajuntament pel tractament dels residus municipals. Aquest fet, suposa que s'assoleix un millor grau de cobertura i una taxa més baixa.

En quant a la sol·licitud d'esgotar el termini legal per a l'adaptació de la Taxa a la Llei 7/2022, de 8 d'abril, es pot donar per reproduïda parcialment la resposta de l'al·legació Quarta esgrimida per la formació Junts per Santa Perpètua de Mogoda en quant a l'entrada en vigor de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la meritació de la Taxa, concepte de pagament per generació, etc.

Es dona la circumstància que, aquest ajuntament es troba immers en canvis significatius en matèria de gestió de residus municipals. Un d'aquests canvis és sens dubte la pedra piramidal sobre al que ha de girar la millora de la gestió dels residus municipals, com és la substitució dels actuals contenidors per una contenidors tancats intel·ligents, amb identificació d'usuari i de les seves aportacions i per la qual, aquest ajuntament és beneficiari d'una subvenció atorgada per l'Agència de Residus de Catalunya. Aquesta mesura està encaminada a la corresponsabilització de la ciutadania i els comerços en la millora del tractament dels residus, en la línia de reduir la generació dels residus, la millora de la quantitat i la qualitat de la recollida selectiva i fer sostenible econòmicament la gestió dels residus.

L'increment de la conscienciació ciutadana és imprescindible per promoure el canvi d'hàbits en relació als residus; la informació, transparència i la fiscalitat justa són diferents aproximacions per a millorar la vinculació de la ciutadania en els sistemes de recollida de residus per encabir els conceptes "taxa justa" i "qui més contamina, més paga".

En quant a la demanda que, l'augment previst en aquesta taxa sigui "compensat" amb la reducció d'altres tributs (com ara, IBI i/o IAE) aquest ajuntament considera inviable la proposta per qüestions d'estabilitat pressupostària.

Comentat pels al·legants al seu escrit, aquest ajuntament ha vingut suportant i eixugant



des de fa molts anys un dèficit considerable en la Taxa objecte d'al·legació, dèficit que com ara determina l'article 11è. del mencionat text legal anteriorment, aquesta taxa ha de ser **específica, diferenciada i no deficitària**.

És per la qual cosa, que es proposa la desestimació d'aquesta al·legació.

TERCERA.- ESTABLIMENT DE MESURES D'EFICIÈNCIA EN LA DESPESA MUNICIPAL

Aquesta al·legació, al no formar part de l'expedient de la modificació de les ordenances fiscals per l'exercici 2024, no és objecte de resposta.

QUARTA.- COST DE LES FUNCIONS MUNICIPALS OBLIGATÒRIES

Aquesta al·legació, al no formar part de l'expedient de la modificació de les ordenances fiscals per l'exercici 2024, no és objecte de resposta.

CINQUENA.- RECÀRREC A L'IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES SOBRE PISOS BUITS

Al·lega la recurrent que aquest ajuntament ha decidit adoptar ràpidament la mesura d'incorporar a l'ordenança fiscal 2.2, reguladora de l'IBI el recàrrec pels immobles d'ús residencial desocupats amb caràcter permanent, recàrrec regulat a l'article 72.4 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL). Doncs bé, l'ordenança fiscal reguladora de l'IBI d'aquest ajuntament compta amb la previsió d'aquest recàrrec des de l'exercici 2013 amb la reserva de la seva aplicació pel preceptiu desenvolupament reglamentari i que fins a la data, no ha estat d'aplicació.

Per a l'exercici 2024, aquest ajuntament ha adaptat el redactat de l'article 8è. d'aquesta ordenança fiscal al redactat de l'article 72.4 del TRLRHL, modificat per la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge. Tal i com manifesta la al·legant, es tracta d'un recàrrec de caràcter potestatiu, i en conseqüència aquest ajuntament exerceix la seva potestat reglamentària conforme al que estableix el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS) als seus articles 58 i següents.

En l'al·legació Cinquena, també es posa de manifest que aquesta mesura només té un afany i finalitat recaptatòria, a banda de posar en entredit la justificació socio-econòmica de la mesura així com detalls de dubtosa legalitat pràctica (finalitat, utilització del cens i procediment per incloure habitatges al mateix). Posen a mode d'exemple experiències



prèvies en d'altres països a més un informe encarregat per l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, el qual conclou des d'un punt de vista teòric que la mesura no obtindrà els resultats esperats i, esdevindrà majoritàriament de caire recaptatori. Aquest ajuntament considera que determinades situacions d'emergència habitacional que es donen als municipis fruit de la situació socio-econòmica dels col·lectius més vulnerables i la manca d'habitatge dotacional que pugui donar cobertura a aquestes situacions, avalen qualsevol mesura encaminada a pal·liar i evitar que famílies puguin quedar al carrer i en risc d'exclusió social, intentant revertir les situacions que es produeixen al nostre municipi.

A continuació, es posa de manifest a l'escrit d'al·legacions que la redacció donada a la lletra d) del punt 5 de l'article 8 es podrà fer per indicis, detallant el redactat d'aquesta lletra d) de l'ordenança fiscal i el redactat de la Disposició final 3a. De la Llei 12/2023, de 24 de maig.

Així, el redactat de la lletra d) de l'apartat 5 de l'article 8è., diu textualment:

“d) La declaració d'un immoble com a desocupat amb caràcter permanent per part de l'ajuntament es pot sustentar en els indicis conduents a tal conclusió. En tot cas, l'ajuntament pot fonamentar la seva decisió en les dades del padró municipal, així com, en els consums dels serveis de subministrament.”

Per la seva part, el redactat de la DF 3a. de l'esmentat text legal, diu:

“La declaración municipal como inmueble desocupado con carácter permanente exigirá la previa audiencia del sujeto pasivo y la acreditación por el Ayuntamiento de los indicios de desocupación, a regular en dicha ordenanza, dentro de los cuales podrán figurar los relativos a los datos del padrón municipal, así como los consumos de servicios de suministro.”

Evidentment que, tant les dades obrants al padró municipal d'habitants com les dades relatives als consums dels serveis de subministrament, poden ser indicis suficients per a determinar la desocupació d'un immoble amb caràcter permanent.

Tal i com es posa de manifest a l'actualització de la “Càpsula d'habitatge” redactat per l'Observatori Local d'Habitatge de la Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats de la Diputació de Barcelona, en col·laboració amb l'Organisme de Gestió Tributària (2a. Edició 2023), al seu punt 4.2, sobre l'expedient administratiu que caldrà incoar per a la determinació de la desocupació de l'habitatge, conclou que segons el TRLRHL, les dades de padró municipal i els consums de serveis de subministraments seran indicis suficients per acreditar la desocupació permanent de l'immoble, fent la recomanació de tenir en compte altres indicis coma ara, la inscripció al RHBO de



l'Agència de l'Habitatge de Catalunya i la informació continguda al Registre de la Propietat, inclosa una verificació opcional (no preceptiva) mitjançant una inspecció de l'immoble.

Per altra banda, un aspecte molt important que no s'ha posat de manifest a l'escrit d'al·legacions és que, sempre la proposta de resolució de desocupació amb caràcter permanent ha de ser notificada al titular de l'habitatge, el qual disposarà de 15 dies per a realitzar les al·legacions i aportar els mitjans de prova que consideri oportuns en defensa dels seus drets, evitant en conseqüència la indefensió del titular de l'immoble. Aquest aspecte queda recollit a la lletra b) del mateix paràgraf 5 de l'article 8è. de l'ordenança fiscal:

- b) En el termini de 15 dies, a comptar des de l'endemà de la notificació de l'esmentat tràmit d'audiència, l'interessat podrà formular les al·legacions que estimi oportunes, així com aportar qualsevol mitjà de prova en defensa del seu dret.*

Es considera que la redacció donada a la lletra d) no és contrària a dret, per aquests indicis i d'altres que pugui conèixer l'ajuntament. El redactat de la lletra d), apartat 5 de l'article 8è. diu de forma textual que "*En tot cas, l'ajuntament pot fonamentar la seva decisió...*", mentre que el redactat de l'article 72.4 del TRLRHL, diu "*dentro de los cuales podrán figurar los relativos a los datos del padrón municipal, así como los consumos de servicios de suministro.*", és a dir, ambdós índex de referència (padró i consums) poden ser prova per a la determinació de que l'immoble està desocupat amb caràcter permanent, sense que hi hagi o pugui haver com al·leguen una extralimitació de l'ordenança fiscal. Aquest ajuntament vetllarà per la màxima seguretat jurídica tant pels administrats, com per la pròpia administració.

És per la qual cosa, que es proposa la desestimació d'aquesta al·legació.

Atès que les Ordenances fiscals són els instruments normatius mitjançant els quals les Entitats Locals exerceixen l'autonomia reconeguda per la Constitució.

De conformitat amb el que disposa l'article 17.3 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, cal adoptar l'acord definitiu que a continuació es detalla.

Per tot això, proposo a la Comissió Informativa que acordi dictar resolució d'aquest expedient en els següents termes:



Primer.- DESESTIMAR les al·legacions presentades pel senyor ALBERT GARCIA GISBERT, en nom i representació de la formació JUNTS PER SANTA PERPÈTUA DE MOGODA formulades en el seu escrit de data 6 de novembre de 2023.

Segon.- DESESTIMAR les al·legacions presentades pel senyor EDUARD BORRAS FINESTRES, en nom i representació de de la CAMBRA OFICIAL DE COMERÇ I INDÚSTRIA DE SABADELL, la CAMBRA DE LA PROPIETAT URBANA DE SABADELL I COMARCA, el CONSELL INTERSECTORIAL D'EMPRESARIS – CIESC i per part de PIMEC VALLÈS OCCIDENTAL formulades en el seu escrit de data 27 de novembre de 2023.

Tercer.- APROVAR DEFINITIVAMENT, per a l'exercici 2024 i següents, segons resulta de la resolució de les al·legacions formulades, les següents Ordenances Fiscals, així com el seu text refós:

Ordenances fiscals reguladores d'impostos

- 2.2. Impost sobre béns immobles
- 2.4. Impost sobre l'Increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana
- 2.5. Impost sobre activitats econòmiques

Ordenances fiscals reguladores de taxes

- 3.20. Taxes per la gestió de residus municipals

Tercer.- DECLARAR DEFINITIVAMENT APROVADES per a l'exercici 2024, aquelles Ordenances Fiscals respecte a les quals no s'ha presentat cap reclamació durant el període d'exposició pública, així com el seu text refós.

Quart.- IMPOSAR les taxes per prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local i aprovar les ordenances fiscals reguladores de les mateixes que a continuació es relacionen:

- 3.24. Taxa per la utilització de les instal·lacions esportives municipals

Cinquè.- PUBLICAR EN EL BUTLLETÍ OFICIAL DE LA PROVÍNCIA l'acord definitiu d'aprovació de les modificacions de les Ordenances fiscals i el text refós aprovat de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2024.



Contra l'aprovació de les ordenances fiscals, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats des del dia següent al de publicació d'aquest anunci en el Butlletí Oficial de la Província.

Malgrat tot, el Ple de la Corporació adoptarà l'acord que consideri més adient.

Santa Perpètua de Mogoda, 15 de desembre de 2023.

LA COMISSIÓ,